



07.06.2016

**ФУНДАЦИЯ «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ» И DESTINATION JUSTICE ОБРАЩАЮТ ВНИМАНИЕ
МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА НА НАРУШЕНИЯ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ В
КАЗАХСТАНЕ**

22-23.06.2016 Комитет ООН по правам человека будет рассматривать выполнение Казахстаном обязательств в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах. Destination Justice и Фундация «Открытый Диалог» презентовали Комитету отчет, в котором обратили внимание на грубые нарушения свободы выражения мнений и распространения информации¹ – права, которое защищено 19 статьей Пакта.

Используя репрессивную политику и законодательство, Казахстан необоснованно ограничивает право на выражение мнений журналистов, юристов, правозащитников и критиков правительства. Таким образом, Казахстан ставит под угрозу сам принцип этого права и нарушает свои международные обязательства.

Уголовный кодекс, вступивший в силу с 2015 года, содержит политизированные и размытые обвинения, которые используются для преследования журналистов, активистов и оппозиционных политиков. В частности, многолетние тюремные сроки предусмотрены за «клевету» (ст. 130 УК); «оскорбление президента» или «представителя власти» (ст. 373, 375, 376, 378 УК); «вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов» (ст. 403 УК); «возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни» (ст. 174 УК); «распространение заведомо ложной информации» (ст. 274 УК). По официальным данным, с января по ноябрь 2015 года казахстанские власти возбудили 88 дел по ст. 174 УК и 67 дел по ст. 274 УК².

Правительство Казахстана продолжает удерживать в заключении известного оппозиционного политика Владимира Козлова, который отбывает 7,5-летний срок по обвинениям в «возбуждении социальной розни» и «призывах к свержению конституционного строя». Другие вопиющие примеры – это дела Ярослава Голышкина и Гюзьяль Байдалиновой, которые осуждены за осуществление журналисткой деятельности к 8 и 1,5 годам тюрьмы соответственно.

В дополнение к уголовным наказаниям, положения Гражданского кодекса о «защите репутации» (ст. 141 и 143 Кодекса) используются властями для расправы с оппозиционными журналистами путем присуждения непосильных штрафов. К примеру, главные редакторы порталов Накануне.kz, газеты «Жас Алаш» и журнала ADAM получили штрафы в размере 61 000 евро, 101 000 евро и 126 300 евро соответственно. Это значительные штрафы, учитывая, что размер минимальной зарплаты в Казахстане – 61 евро).

Кроме того, статьи 451, 453 и 456 Административного кодекса позволяют властям приостанавливать выпуск СМИ за незначительные технические нарушения (в частности, за ошибки при указании выходных данных). Новые поправки в законы «О связи», «О СМИ», «О

¹ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCSS%2fKAZ%2f24045&Lang=en

² <http://en.odfoundation.eu/a/7228,kazakhstan-the-oppression-of-journalists-and-bloggers1>

противодействию терроризму» также расширили возможности борьбы с инакомыслием. Например, прокуратура теперь может без суда блокировать работу Интернет-сайтов, которые используются в «преступных целях» или признаны «экстремистскими». Министерство по инвестициям Казахстана теперь получило полномочия осуществлять мониторинг СМИ и прекращать распространение «незаконной информации».

Используя административное законодательство, власти закрывают неугодные СМИ посредством судебных разбирательств, которые часто имеют формальный характер и проходят с грубыми нарушениями принципов справедливого суда. В 2012 году были закрыты 34 негосударственных СМИ, а позже прекращена деятельность газет Assandi Times, «Правдивой газеты», журнала ADAM Vol. На территории Казахстана продолжается блокирование многих сайтов или отдельных журналистских статей.

Казахстанские власти неоднократно отказывались декриминализировать статьи за «клевету», «оскорбления» и «распространение ложной информации». Казахстан считает, что нужно пресекать попытки «использовать свободу слова» против «интересов личности, общества, государства»³. Также власти заявили о поддержке мер по приостановлению или блокировке СМИ с целью «обеспечения информационной безопасности».

Ранее, в 2011 году, Комитет ООН по правам человека рекомендовал Казахстану пересмотреть законодательство в информационной сфере, указывая на множественные факты преследований журналистов, правозащитников и активистов⁴. Приговор журналистке Гюзаль Байдалиновой и массовые аресты активистов, поддержавших митинги против изменений в земельное законодательство, стали очередным подтверждением, что казахстанские власти не предпринимают шагов для выполнения рекомендаций Комитета ООН. Напротив, власти становятся все более репрессивными и постоянно посягают на право на свободу слова в Казахстане.

Фундация «Открытый Диалог» и Destination Justice призывают Комитет ООН по правам человека настоятельно рекомендовать Казахстану, в частности:

- Немедленно прекратить практику запугивания, гонения, арестов и уголовного преследования журналистов, блогеров и гражданских активистов за осуществление ими своего права на свободу слова и информации.
- Немедленно прекратить практику закрытия, приостановления, блокирования и препятствования работе всех средств массовой информации.
- Проверить, применяются ли эффективные средства судебной защиты с целью создать возможность судам а) рассмотреть те приговоры и штрафы, которые были вынесены/наложены на основании законодательства, противоречащего статье 19 МПГПП, и б) обеспечить соответствующую компенсацию в случае вынесения несправедливого приговора.
- Внести в законодательство изменения, касающиеся СМИ и информации, в соответствии с международными стандартами в области свободы выражения мнений.

³ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2F%2FKAZ%2F2&Lang=ru ;
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2F%2FKAZ%2FQ%2F2%2FAdd.1&Lang=ru
⁴ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2F%2F107%2F2&Lang=ru

С более детальным анализом осуществления права на свободу выражения мнений в Казахстане и с большим количеством примеров нарушений можно ознакомиться в отчете Destination Justice и Фондации «Открытый Диалог» по ссылке:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCS%2fKAZ%2f24045&Lang=en

Фондация «Открытый Диалог» была основана в 2009 году и имеет представительства в Варшаве (Польша), Киеве (Украина) и Брюсселе (Бельгия). Целью Фондации является защита прав человека, демократии и верховенства права на постсоветском пространстве с особым вниманием к крупнейшим странам региона: Казахстану, России и Украине.

Веб-сайт: <http://en.odfoundation.eu/>

Организация Destination Justice была основана в 2011 году и имеет офисы во Франции и Камбодже. Destination Justice является сообществом, борющимся с несправедливым правосудием. Это некоммерческая организация, работа которой направлена на укрепление прав человека и верховенства права путем предоставления юридических услуг уязвимым группам населения и организациям-партнерам.

Веб-сайт: <http://destinationjustice.org/>

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Сильвия Паломба, директор Destination Justice – silvia@destinationjustice.org

Людмила Козловская, президент Фондации «Открытый Диалог» – lyudmylakozylovska@odfoundation.eu

Игорь Савченко, аналитик Фондации «Открытый Диалог» – igor.savchenko@odfoundation.eu