



Victor Maziarchuk

17.03.2014

Le budget de l'état de l'Ukraine : les mécanismes de l'équilibre

Partie 1. Déterminer les indicateurs actuels du Budget de l'Etat pour 2014

A la demande du Premier Ministre de l'Ukraine, Mykoliy Azarov, la Verkhovna Rada d'Ukraine [Conseil Suprême d'Ukraine – note du traducteur] a entériné le Budget de l'Etat le 16 janvier 2014. Les principaux indicateurs macroéconomiques, sur la base desquels le budget a été conçu, étaient populistes et hautement surestimés. On pouvait le décrire comme un budget :

1. d'orientation sociale, en vue des élections présidentielles de 2015 (une augmentation des niveaux sociaux: le niveau de subsistance minimum par personne et le salaire minimum – de 6.8%, en accordant des conditions préférentielles à certains segments de la population aux dépens des fonds du crédit de la Fédération de la Russie et du marché de capitaux intérieur);
2. d'utilisation inefficace des fonds, attribués à des activités d'importance secondaire pour l'économie de l'Ukraine, actuellement en récession, au point de frôler l'insolvabilité (les paiements de la dette en 2014 avoisinaient les 95.5 milliards d'UAH, soit 24.1% des revenus prévus au budget de l'Etat).

Le 27 février 2014 la Verkhovna Rada de l'Ukraine a constitué un nouveau Cabinet ministériel, présidé par le Premier Ministre de l'Ukraine, Arseniy Yatsenyuk, qui le même jour a annoncé un programme d'activités pour le gouvernement. En vue de stabiliser les processus budgétaires et d'obtenir une aide financière de la part des fonds internationaux et d'autres pays, le gouvernement a développé le système d'amendements au Budget de l'Etat qui a été par la suite adopté le 27 mars 2014 par le Parlement Ukrainien (228 députés du parlement d'Ukraine de la fraction « Batkivshchyna » [« Patrie »], du parti « UDAR » [« COUP »], des groupes « Suverennaya Europeyskaya Ukraina » ainsi que « Ekonomicheskoye Razvitiye » [« Développement Economique »], de la fraction « Svoboda » [« Liberté »] et les membres non-associés ont voté en faveur des modifications).¹

Les principaux indicateurs macroéconomiques sur la base desquels étaient établis les calculs du Budget de l'Etat pour le Gouvernement de Nikolay Azarov, ne sont pas réalistes et de ce fait ils nécessitent d'être révisés. De nombreux experts du pays et de l'étranger, y compris les experts du Fonds Monétaire International, ont alerté sur ce problème. En particulier, le FMI a estimé le PIB nominal (produit intérieur brut) pour 2014 à 1.503 milliards d'UAH (le gouvernement a surestimé cette valeur en admettant 150 milliards d'UAH) ce qui a conduit à la surestimation des indicateurs de revenus et de dépenses du budget de l'Etat d'approximativement 30 milliards d'UAH (soit 7.6% des rentrées au Budget de l'Etat). Les tableaux comparant les indicateurs macroéconomiques majeurs du Gouvernement de Yatsenyuk à ceux d'Azarov, sont présentés ci-dessous.

En s'appuyant sur les analyses de l'actuelle situation économique et politique du pays, le Gouvernement d'Arseniy Yatsenyuk prévoit une baisse de l'indice du produit intérieur brut de -3.0% (alors que le

¹ Le 17 mars 2014 la Verkhovna Rada d'Ukraine a instauré une Loi sur « Les amendements à la Loi Ukrainienne concernant le Budget de l'Etat pour 2014 » ce qui doit engendrer une redistribution de 6.8 milliards d'UAH au budget de l'état issus de différents secteurs (la réduction de dépenses inefficaces et de prestations sociales particulières) vers les activités liées avec la défense nationale et la protection de la population contre une éventuelle invasion de la Russie.

gouvernement de Nikolay Azarov, surestimant les indicateurs, avait prévu une augmentation de +3.0%), une baisse due, en premier lieu, à la réduction de l'exportation de l'Ukraine de -3.1% en quantités annuelles.² La diminution des exportations générera une baisse de la production industrielle, principalement dans l'industrie orientée vers l'exportation : la métallurgie, l'industrie des machines, l'industrie chimique, et une baisse de la production est prévue également dans l'industrie alimentaire suite à l'imminente guerre commerciale initiée par la Fédération de la Russie (une baisse additionnelle de 1%).

Comparaison des indicateurs macroéconomiques et des indicateurs du Budget de l'Etat d'Ukraine pour 2014, introduits par les gouvernements ancien et actuel

Indicateur	Premier Ministre de l'Ukraine		Déviation, en milliards d'UAH, %
	N. Azarov	A. Yatsenyuk	
Produit intérieur brut, G.	1653	1524,2	- 128,8
Produit intérieur brut, G, % en comparaison avec l'année précédente	3,0	-3,0	- 6,0
Indexage des prix de consommation (% comparé à l'année précédente)	104,3	108,5	4,2 ???
Indicateurs du budget de l'état, G UAH			
Rentrées au budget de l'état	395,3	372,9	-22,4
Dépenses du budget de l'état	462,2	436,7	-25,5
Déficit du budget de l'état	71,5	68,5	-3,0
Déficit du budget de l'état, % comparé au PIB	4,3	4,5	0,2
Plafond de l'endettement de l'état	585,4	664	78,6
Plafond de l'endettement de l'état, % comparé au PIB	35,4	43,5	8,1

Cependant, compte tenu de l'intervention militaire russe en Crimée, de la déstabilisation de la situation à l'Est de l'Ukraine et du commencement de la guerre économique avec la Fédération de la Russie, les indicateurs macroéconomiques modifiés utilisés par le Gouvernement d'Arseniy Yatsenyuk semblent être réels, mais toujours plus optimistes qu'on pourrait l'espérer, depuis la chute du PIB et de la production industrielle ils peuvent connaître une croissance.

Le gouvernement d'Arseniy Yatsenyuk a annoncé la décision impopulaire de diminuer les dépenses du budget de l'état de 25.5 milliards de dollars (soit 5.8% des indicateurs de rentrées au budget de l'état), de diminuer les revenus de 22.4 milliards de dollars (soit 6.0% des indicateurs de rentrées au budget de l'état) et de réduire le déficit de 3.0 milliards d'UAH (jusqu'à 68.5 milliards d'UAH).

² L'exportation des produits en janvier 2012 a décliné de 11.7%, suite à la baisse de la production des produits chimiques – de 45.5% ; de la production des machines, véhicules et accessoires – de 30% ; des denrées alimentaires et des matières premières pour leur production – de 13.1%.

Par ailleurs, l'indice du plafond d'endettement du budget de l'état a été augmenté de 78.6 milliards d'UAH (jusqu'à 664 milliards d'UAH soit 43.5%), suite aux:

1. provision pour les emprunts au montant de 38.1 milliards d'UAH pour 2014, accordés par les internationales institutions financières/d'autres pays pour stabiliser l'économie.
2. droits que le gouvernement a garantis pour une émission d'*obligations* souveraines excédant le volume défini dans l'Annexe 2 du budget (avec leur acquisition ultérieure par l'état en échange de participations à l'émission additionnelle des obligations lancées par les banques nationales) ;
3. remboursement de la taxe à la valeur ajoutée aux contribuables (déclarée comme récupérable jusqu'au 1 janvier 2014 et confirmée par chèques) par créer la crédibilité de l'émetteur d'obligations souveraines.

Afin d'obtenir une information plus détaillée, veuillez contacter :

Viktor Maziarchuk - viktor.maziarchuk@odfoundation.eu

Fondation « Dialogue Ouvert »